



**Адрес местонахождения: 121069, Москва, ул. Поварская, д. 10, стр. 1, этаж 4, помещение 26
Тел. +7 (985) 54 -77- 999 e-mail: info@nspau.ru**

**Разъяснения по отдельным особенностям
выполнения арбитражными управляющими обязанностей
в период действия мер по противодействию распространению на территории
Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19)**

В связи с возникающими у арбитражных управляющих вопросами по применению законодательных изменений и мер, направленных на противодействие распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также в целях обеспечения единообразного применения законодательства Национальный Союз профессионалов антикризисного управления полагает целесообразным дать разъяснения¹ по следующим вопросам.

1. Порядок проведения собраний кредиторов и собраний работников должника.

Введение в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» правовых режимов, предусматривающих ограничения свободного перемещения граждан, их нахождения в общественных местах, государственных и иных учреждениях, предполагает возложение на граждан обязанностей публично-правового характера.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации Указами Президента Российской Федерации № 206 от 25.03.2020 и № 239 от 02.04.2020 с 30 марта по 30 апреля 2020 года установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Согласно пункту 10 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при введении режима повышенной готовности высшее должностное лицо региона вправе «ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации. Таким образом, федеральное законодательство предоставляет регионам право самостоятельно устанавливать исключительные меры, вплоть до полного запрета передвижения.

При таких условиях собрание кредиторов следует проводить с учетом ограничений на массовые мероприятия и передвижения между регионами.

Согласно пункту 1 статьи 9.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) в редакции Федерального закона от 01.04.2020

¹ Разъяснения носят исключительно рекомендательный характер, обязательной силы не имеют и не влекут для арбитражных управляющих каких-либо правовых последствий.

№ 98-ФЗ для обеспечения стабильности экономики в исключительных случаях (при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, существенном изменении курса рубля и подобных обстоятельствах) Правительство Российской Федерации вправе ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами (далее для целей настоящей статьи - мораторий), на срок, устанавливаемый Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 указанной статьи в течение срока действия моратория **по решению арбитражного управляющего** проводятся собрания кредиторов, комитета кредиторов, участников строительства и собрания работников, бывших работников любого должника, **в том числе того, на кого он не распространяется** в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, **в форме заочного голосования**. В этом случае:

1) собрание кредиторов (комитета кредиторов) и собрание участников строительства в форме заочного голосования проводятся **в порядке, установленном пунктом 1.1 статьи 201.12 настоящего Федерального закона;**

2) собрание работников, бывших работников должника в форме заочного голосования проводится в порядке, установленном **статьей 12.1 настоящего Федерального закона**.

Заочное голосование, предусмотренное настоящим пунктом, может проводиться независимо от числа участников.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 428 "О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников" введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников. Постановление официально опубликовано **06 апреля 2020 года**, следовательно, с указанной даты началось действие моратория сроком на шесть месяцев, а арбитражные управляющие получили право на проведение собрания кредиторов, комитета кредиторов, участников строительства и собрания работников, бывших работников любого должника, в том числе того, на кого мораторий не распространяется, **в форме заочного голосования**.

Для проведения собрания кредиторов в форме заочного голосования в настоящее время предусмотрен следующий порядок:

1. Одновременно с включением в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве сведений об опубликовании сообщения о проведении собрания участников в форме заочного голосования включению в указанный реестр подлежат бюллетени для голосования без опубликования в официальном издании.

2. Участники собрания заполняют бюллетени для голосования и направляют их конкурсному управляющему (внешнему управляющему) в порядке, указанном **в сообщении о проведении собрания участников в форме заочного голосования**.

(Прим.- При подведении итогов голосования и принятии собранием участников решений учитываются бюллетени для голосования, заполненные участниками строительства и полученные конкурсным управляющим (внешним управляющим) не позднее даты проведения такого собрания).

3. Уведомление направляется конкурсному кредитору, в уполномоченный орган, а также иному лицу, имеющему право на участие в собрании кредиторов, сообщения о проведении собрания кредиторов **по почте не позднее чем за четырнадцать дней до даты проведения собрания кредиторов или иным обеспечивающим получение такого сообщения способом не менее чем за пять рабочих дней до даты проведения собрания кредиторов**.

(Прим. - В случае, если количество конкурсных кредиторов и уполномоченных органов превышает пятьсот, надлежащим уведомлением признается опубликование сообщения о проведении собрания кредиторов в порядке, определенном статьей 28 Закона о банкротстве).

4. Сообщение о проведении собрания кредиторов подлежит включению арбитражным управляющим в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве в порядке,

установленном статьей 28 Закона о банкротстве, **не менее чем за четырнадцать дней до даты проведения собрания кредиторов.**

5. Лицо, которое проводит собрание кредиторов, обязано обеспечить возможность ознакомления с материалами, представленными участникам собрания кредиторов для ознакомления и (или) утверждения, **не менее чем за пять рабочих дней до даты проведения собрания кредиторов**, если иной срок не установлен Законом о банкротстве.

Проведение общих собраний кредиторов в заочной форме является правом, а не обязанностью арбитражного управляющего.

Суды при рассмотрении ходатайств о принятии обеспечительных мер в виде отложения или запрета проведения собраний кредиторов до отмены действующих ограничений придерживаются различных позиций.

Так, суды откладывают (запрещают проводить) собрание кредиторов при банкротстве, если оно предполагает массовое скопление людей. В одном из рассматриваемых дел суд запретил проводить собрание кредиторов при банкротстве, так как в месте его проведения запрещено покидать место проживания (кроме случаев обращения за экстренной медпомощью и угрозы жизни и здоровью). В другом деле суд не запретил проводить собрание кредиторов при банкротстве, поскольку признал не доказанным, что собрание созвано в период угрозы коронавируса и его невозможно провести в другое время. При рассмотрении одного из ходатайств о принятии обеспечительных мер суд также не запретил проведение собрания из-за коронавируса, указав на то, что начиная с 06.04.2020 по решению арбитражного управляющего собрания проводятся заочно.

2. «Нерабочие» дни.

Указами Президента Российской Федерации № 206 от 25.03.2020 и № 239 от 02.04.2020 с 30 марта по 30 апреля 2020 года установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

В ст. 107 Трудового кодекса Российской Федерации прямо предусмотрено лишь два вида дней, в которые работник может не посещать работу, но которые должны оплачиваться работодателем - выходные дни и нерабочие праздничные дни. Министерством труда Российской Федерации в Рекомендациях работникам и работодателям в связи с Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 206 (Письмо Минтруда России от 26.03.2020 № 14-4/10/П-2696) даны разъяснения о том, что «нерабочий день» не относится к выходным или нерабочим праздничным дням, поэтому оплата производится в обычном, а не повышенном размере.

Кроме того, в п. 3 Письма Минтруда России от 27.03.2020 № 14-4/10/П-2741 в дополнение к Рекомендациям указано, что работники, работающие удалённо, вправе продолжать работать.

В ч. 3 ст. 113 АПК, ч. 3 ст. 107 ГПК и ч. 2 ст. 92 КАС установлено, что в сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни.

Согласно ч. 4 ст. 114 АПК, ч. 2 ст. 108 ГПК, ч. 2 ст. 93 КАС если последний день процессуального срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

С одной стороны, буквальное толкование понятия «нерабочие дни» в процессуальных кодексах и в указе позволяет предположить, что указ переносит дни истечения процессуальных сроков, приходящиеся на нерабочую неделю, на первый рабочий день. С другой стороны, процессуальное законодательство не раскрывает содержания понятия

«нерабочий день». Пленум ВАС РФ в свое время «давал» нижестоящим судам соответствующие разъяснения о том, что к нерабочим дням относятся выходные и нерабочие праздничные дни. Выходными днями являются суббота и воскресенье, перечень нерабочих праздничных дней устанавливается трудовым законодательством Российской Федерации.

Нерабочие дни, объявленные таковыми Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239, относятся к числу мер, установленных в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID19), и не могут считаться нерабочими днями в смысле, придаваемом этому понятию ГК РФ, под которым традиционно понимаются выходные и нерабочие праздничные дни, предусмотренные статьями 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

Кроме того, установление нерабочих дней в данном случае являлось не всеобщим, а избирательным, и зависело от различных условий (таких как направление деятельности хозяйствующего субъекта, его местоположение и введенные в конкретном субъекте Российской Федерации ограничительные меры в связи с объявлением режима повышенной готовности).

Помимо этого, в сложившейся ситуации необходимо учитывать, что в ряде случаев в дни, объявленные Указами Президента Российской Федерации нерабочими, препятствия к исполнению обязательства могут отсутствовать, а в ряде случаев – такое исполнение полностью невозможно.

Изложенное свидетельствует о том, что установленные Президентом Российской Федерации «нерабочие дни», не являются нерабочими в собственном смысле этого слова.

В связи с изложенным представляется, что нерабочие дни в период с 30 марта по 30 апреля 2020 г. включаются в процессуальные сроки и не являются основанием для переноса дня окончания процессуальных сроков на следующий за ними рабочий день.

Вместе с тем, смысл процессуальных правил о том, что нерабочие дни продлевают сроки, как раз и заключается в том, что государство не может требовать от частных лиц совершать юридически значимые действия, когда это становится невозможным: когда нельзя подать документы в суд, потому что он закрыт, или нельзя направить документы по почте, потому что она не работает.

Право на судебную защиту лиц, участвующих в деле, лишенных в силу объективных обстоятельств возможности совершить необходимое процессуальное действие в установленные законом сроки, обеспечивается посредством восстановления процессуальных сроков (статья 112 ГПК РФ, статья 117 АПК РФ статья 95 КАС РФ, статья 130 УПК РФ).

Тем не менее на настоящий момент указанные правовые позиции не оформлены официально в предусмотренных процессуальным законодательством документах.

Инструменты, которые помогут уложиться в сроки

1. Для соблюдения процессуальных сроков арбитражные управляющие могут воспользоваться сервисами для электронной подачи документов (для арбитражных судов – это «Мой Арбитр», для судов общей юрисдикции – «ГАС Правосудие»).

2. Собрания кредиторов и/или работников арбитражные управляющие вправе проводить в форме заочного голосования.

3. Несмотря на закрытие отделений «Почты России» остаются работать в штатном режиме круглосуточные отделения «Почты России» (например, в городе Москве по

следующим адресам: ул. Мясницкая, д. 26а, ст1; ул. Красноказарменная площадь, д. 1; ул. Смоленская площадь, д. 13/21).

Кроме того, «Почта России» предоставляет возможность использования цифровых сервисов:

- Электронные цифровые письма (<https://zakaznoe.pochta.ru>) - сервис позволяет моментально отправлять и получать заказные письма, используя смартфон или компьютер. Письма пересылаются по защищенному каналу связи.

- Курьерские услуги (<https://www.pochta.ru/courier>) или в мобильном приложении «Почты России» есть опция отправки или получения посылок курьерской доставкой. Можно вызвать курьера и сдать ему экспресс-отправление, международные мелкие пакеты приносят на дом обычные почтальоны, а курьеры доставляют экспресс-почту или почту по другому адресу.

4. Возможность использования видео-конференцсвязи для проведения очных собраний кредиторов в дистанционной форме. В качестве платформы могут быть использованы такие сервисы как Zoom (<https://zoom.us>), Skype (<https://www.skype.com>).

3. Торги.

Положения пункта 1 статьи 9.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в редакции Федерального закона от 01.04.2020 N 98-ФЗ и Постановление Правительства РФ № 428 о моратории не предусматривают каких-либо особенностей в отношении порядка проведения торгов в период моратория.

Указом Президента РФ № 206 от 25.03.2020 и № 239 от 02.04.2020 с 30 марта по 30 апреля 2020 года установлены нерабочие дни.

Учитывая правовую неопределенность в отношении понятия «нерабочий день» у арбитражных управляющих возникает вопрос о правомерности проведения мероприятий по продаже имущества должника в указанный период.

ФАС России даны разъяснения от 05.04.2020 № МЕ/28054/20 о работе операторов электронных площадок до 30 апреля 2020 года, согласно которому заказчики (уполномоченные органы) вправе осуществлять закупки, а электронные площадки должны обеспечить их проведение в обычном режиме.

При этом, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, операторы электронных площадок осуществляют свою деятельность в том числе в период до 30 апреля 2020 года и должны обеспечивать проведение закупок в соответствии указанным законодательством Российской Федерации в обычном режиме с учетом особенностей, предусмотренных для субботы и воскресенья законодательством Российской Федерации о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Электронные торговые площадки (далее – ЭТП) работают в обычном режиме, о чем свидетельствует информация, размещенная на их официальных сайтах, что позволяет фактически проводить торги. В частности, операторы ЭТП разъясняют, что они осуществляют свою деятельность как непрерывно действующие организации, в своей деятельности руководствуются Приказом Минэкономразвития РФ от 23 июля 2015 г. N 495, Стандартами и Правилами профессиональной деятельности операторов электронных площадок, принятыми саморегулируемой организацией, Регламентами электронных площадок. Информационные системы и персонал операторов электронных площадок на

постоянной основе, включая период с 30 марта по 30 апреля 2020 года, работают в установленном порядке.

При этом, в соответствии с положениями Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» целью конкурсного производства является соразмерное удовлетворение требований кредиторов. Достижение указанной цели возлагается на конкурсного управляющего, который осуществляет пополнение конкурсной массы за счет средств, вырученных от реализации его имущества.

Действуя разумно и добросовестно в интересах должника и кредиторов, конкурсный управляющий в силу имеющихся у него полномочий и компетенции вправе самостоятельно определить стратегию конкурсного производства в отношении должника, в том числе целесообразности продажи имущества должника в условиях действующих ограничений.

Особые правила в отношении передвижения граждан в ряде случаев могут служить ограничением доступа заинтересованных лиц к осмотру предлагаемого к реализации имущества для участия в торгах. В других случаях такие ограничения не оказывают существенного влияния на эффективность торгов, а их отмена ведет к необоснованным расходам и затягиванию сроков продажи имущества.

В этой связи представляется верным подход, в соответствии с которым, арбитражный управляющий вправе принять управленческое решение относительно стратегии проведения торгов.

Так, например, в случае если проведение торгов без осмотра имущества «нерационально», арбитражный управляющий вправе отложить торги, в том числе путем проведения заочного голосования кредиторов. В других случаях торги могут быть проведены в обычном порядке, предусмотренном законом.

Суды при рассмотрении ходатайств о принятии обеспечительных мер в виде приостановления уже назначенных торгов или запрета на их проведение до отмены действующих ограничений придерживаются различных позиций.

Так, суды приостановили реализацию при банкротстве имущества в случаях, когда:

- оно находится за границей и из-за ограничений на въезд иностранцев его невозможно осмотреть и реализовать по наиболее выгодной цене;
- из-за ограничений в работе судов не разрешены разногласия о начальной продажной цене имущества, порядке и условиях проведения торгов.

Между тем, суд не приостановил реализацию при банкротстве права требования должника, так как не доказано, что потенциальным покупателям необходимо осмотреть подтверждающие документы и нельзя ознакомиться с ними по электронным средствам связи.

4. О передвижении арбитражных управляющих при исполнении ими обязанностей по ведению процедур банкротства.

Согласно пункту 10 статьи 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при введении режима повышенной готовности высшее должностное лицо региона вправе ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации. Таким образом, федеральное законодательство предоставляет регионам право самостоятельно устанавливать ограничительные меры, вплоть до полного запрета передвижения.

Указом Мэра Москвы № 34-УМ от 29.03.2020 «О внесении изменений в указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ» в связи с угрозой распространения в городе Москве новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря на территории города Москвы введен режим

повышенной готовности. С 15 апреля 2020 г. граждане вправе находиться вне места своего проживания (пребывания) при наличии цифрового пропуска. Военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, судьи, нотариусы, адвокаты могут передвигаться по Москве на личном и общественном транспорте без цифрового пропуска.

Аналогичные дополнительные меры по борьбе с коронавирусом ввели и в Московской области.

Дополнительные ограничения вводят также в других регионах - в Калининграде, Севастополе, Краснодарском крае.

Арбитражные управляющие осуществляют функции управления в целях организации деятельности юридического лица - должника для решения особых задач, поставленных перед ними в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)».

Учитывая особый правовой статус арбитражных управляющих, который обусловлен возложением на них публично-значимой функции, целесообразно предоставление арбитражным управляющим возможности свободного передвижения при исполнении возложенных на них обязанностей. В этой связи, Национальным Союзом профессионалов антикризисного управления в адрес Министерства экономического развития РФ направлено соответствующее обращение.

До получения особого разрешения на свободное перемещение арбитражным управляющим при исполнении ими обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», необходимо руководствоваться правилами, установленными для передвижения в конкретном субъекте Российской Федерации.