

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

**Управление Федеральной службы
государственной регистрации,
кадастра и картографии по Пермскому краю
(Управление Росреестра по Пермскому краю)**

Ленина ул., д.66/2, г. Пермь, 614990
тел. (342) 205-95-59, факс (342) 205-96-93
[http:// www.rosreestr.gov.ru](http://www.rosreestr.gov.ru)

30.01.2023 № Исх-2.12-9/5-2023

На № _____ от _____

**Обобщенный анализ выявленных нарушений
законодательства о несостоятельности
(банкротстве) в деятельности арбитражных
управляющих за IV кв. 2022 года**

Руководителям
саморегулируемых организаций,
филиалов (представительств)
саморегулируемых организаций
арбитражных управляющих

(по списку)

Уважаемые руководители!

В целях осуществления контроля, принятия мер реагирования и повышения эффективности деятельности арбитражных управляющих доводим до сведения саморегулируемых организаций арбитражных управляющих обобщенный анализ результатов деятельности отдела по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю (далее – Управление), а также выявленных нарушений в деятельности арбитражных управляющих за IV квартал 2022 года.

Исполнение функций административного органа в отношении арбитражных управляющих осуществляется путем рассмотрения обращений (жалоб) граждан и юридических лиц, органов государственной власти, поступающих в Управление, информации, содержащейся в судебных актах арбитражного суда, сведений, получаемых по результатам мониторинга сайта «Интерфакс», публикуемых в официальных печатных изданиях, в том числе газете «Коммерсантъ», а также по результатам участия в собраниях кредиторов должника.

1. В IV квартале 2022 года Управлением Росреестра по Пермскому краю (далее – Управление) рассмотрено 71 обращение на действия (бездействие) арбитражных управляющих, в аналогичном периоде 2021 года рассмотрено 97 обращений.

Таким образом, количество поступивших в отчетном периоде 2022 года обращений снизилось на 26 или на 27,0 %, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

За отчетный период 2022 года отделом по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций возбуждено 29 административных дел, дано 9 разъяснений. В аналогичном периоде 2021 года также возбуждено 29 административных дел.

По результатам административного расследования в IV квартале 2022 составлено 23 протокола об административных правонарушениях, в том числе, по ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ – 14, по ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности в виде дисквалификации – 9; вынесено 27 постановлений о прекращении производства по административному делу и 11 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В аналогичном периоде 2021 года составлено 23 протокола об административных правонарушениях, вынесено 25 постановлений о прекращении производства по

административному делу и 28 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В IV кв. 2022 привлечено к административной ответственности: в виде штрафа 3 арбитражных управляющих, наложено административных штрафов на сумму 81 000,00 руб., взыскано в размере 108 500 руб.; в виде предупреждения 4 арбитражных управляющих; объявлено устное замечание (ст. 2.9 КоАП РФ) – 13 арбитражным управляющим.

В анализируемом периоде IV кв. 2022 года специалистами отдела принято участие в 67 судебных заседаниях, в 278 собраниях кредиторов.

Всего 2022 году в Управление поступило и рассмотрено 338 обращений на действия (бездействие) арбитражных управляющих (по процедуре юридического лица – 178, по банкротству физического лица – 160), *в аналогичном периоде 2021 года рассмотрено 403 обращения, что на 16,2 %, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.*

За отчетный период 2022 года возбуждено 119 административных дел, дано 29 разъяснений, направлено по подведомственности 27 обращений. *В аналогичном периоде 2021 года возбуждено 175 административных дел.*

По результатам административного расследования в 2022 составлено 73 протокола об административных правонарушениях, в том числе, по ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ – 51, по ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности в виде дисквалификации – 22; вынесено 73 постановления о прекращении административного дела и 86 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

В аналогичном периоде 2021 года составлено 84 протокола, вынесено 139 постановлений о прекращении производства по административному делу и 92 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

1.1. Типичные нарушения законодательства о несостоятельности (банкротстве), допускаемые арбитражными управляющими в IV кв. 2022, следующие:

- неопубликование (несвоевременное опубликование) на сайте ЕФРСБ сообщения о результатах соответствующей процедуры (отчет) пп. 6.1, 6.2., 6.4, 6.5 ст. 28 Закона о банкротстве,

- неопубликование (несвоевременное опубликование) на сайте ЕФРСБ сведений о подаче в арбитражный суд заявления о признании сделки недействительной по основаниям, указанным в настоящем Федеральном законе, о вынесении судебного акта по результатам рассмотрения заявления и судебных актов о его пересмотре) п. 4 ст. 61.1, п. 1 ст. 28 Закона о банкротстве); сведений о вынесении арбитражным судом судебного акта о признании действий арбитражного управляющего незаконными, о взыскании с арбитражного управляющего убытков в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей в деле о банкротстве (п. 6 ст. 20.4, п. 1 ст. 28 Закона о банкротстве),

- нарушение периодичности представления собранию кредиторов отчетов о ходе проведения конкурсного производства, несоблюдение полноты сведений, подлежащих отражению в отчете, в частности неотражение сведений о сумме текущих обязательств должника с указанием процедуры, применяемой в деле о банкротстве должника, в ходе которой они возникли, их назначения, основания их возникновения, размера обязательства и непогашенного остатка п.п. 1, 2 ст. 143 Закона о банкротстве,

- нарушение требований Общих правил подготовки отчетов (заключений) арбитражных управляющих, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2003 № 299, и приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 14 08 2003 № 195 «Об утверждении типовых форма отчетов (заключений) арбитражного управляющего» при составлении отчетов о своей деятельности и об использовании денежных средств должника;

- нарушение порядка и сроков уведомления о проведении собрания кредиторов п. 1 ст. 12, п. 1 ст. 13, п. 1 ст. 72 Закона о банкротстве,

- нарушение сроков по опубликованию сведений о назначении собрания кредиторов и результатах собраний кредиторов п. 7 ст. 12, п. 4 ст. 13, п. 1, 6 ст. 28 Закона о банкротстве

- неопубликование (несвоевременное опубликование) на сайте ЕФРСБ сведений о

- решениях, принятых на заседании комитета кредиторов абз. 10 п. 5 ст. 18 Закона о банкротстве,
- неисполнение обязанностей финансового управляющего в процедуре банкротства гражданина-должника, предусмотренных п. 8 ст. 213.9 Закона о банкротстве, в том числе, необеспечение (ненадлежащее обеспечение) сохранности имущества должника,
 - использование в процедуре реализации имущества должника нескольких расчетных счетов п. 1 ст. 133 Закона о банкротстве,
 - несоблюдение периодичности направления отчетов финансового управляющего о своей деятельности и о результатах процедуры реализации имущества должника кредиторам,
 - Нарушение порядка проведения собрания кредиторов ст. 14 Закона о банкротстве.

1.2. Согласно приведенному анализу следует, что типичными (часто встречающимися) нарушениями в действиях (бездействии) арбитражных управляющих являются *нарушения по не опубликованию (несвоевременному опубликованию) сообщений и сведений на сайте ЕФРСБ, нарушения по порядку проведения собраний кредиторов.*

1). *Нарушение порядка проведения собрания кредиторов – изменение финансовым управляющим повестки собрания кредиторов, назначенного по требованию кредитора (п. 2 ст. 14, п. 7 ст. 213.8 Закона о банкротстве, подп. «г» п. 2 Общих правил подготовки, организации и проведения арбитражным управляющим собраний кредиторов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 56).*

В ходе проведения административного расследования должностным лицом Управления установлено, что одним из кредиторов должника-физического лица направлено требование финансовому управляющему о назначении собрания кредиторов, в требовании изложены вопросы для включения в повестку дня.

Получив требование кредитора, финансовый управляющий назначил проведение собрания кредиторов, о чем разместил сообщение в ЕФРСБ. При этом предложенная кредитором повестка собрания кредиторов финансовым управляющим была изменена – включен четвертый вопрос «О завершении реализации имущества».

Административным органом в действиях арбитражного управляющего *установлено нарушение требований п. 2 ст. 14, п. 7 ст. 213.8 Закона о банкротстве, подп. «г» п. 2 Общих правил подготовки, организации и проведения арбитражным управляющим собраний кредиторов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 56, в части изменения повестки собрания кредиторов, предложенной кредитором в требовании, а также указания в бюллетени для голосования по второму вопросу повестки собрания кредиторов иной формулировки.*

2). *Неразмещение на сайте ЕФРСБ информации о результатах заочного собрания кредиторов 22.04.2022, протокола заочного собрания кредиторов, отчета финансового управляющего и иных документов, рассмотренных (одобренных) указанным собранием кредиторов (п. 6 ст. 28, п. 13 ст. 213.8 Закона о банкротстве).*

В соответствии с п. 13 ст. 213.8 Закона о банкротстве при проведении собрания кредиторов в форме заочного голосования к сведениям о результатах проведения собрания кредиторов, включаемым в ЕФРСБ, должны быть приложены копии в электронной форме протокола собрания кредиторов, а также документов, рассмотренных и (или) одобренных собранием кредиторов.

Пунктом 6 ст. 28 Закона о банкротстве предусмотрено, что при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, обязательному опубликованию подлежат, в том числе иные предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения.

В данном случае статья 213.8 Закона о банкротстве является специальной по отношению к статье 213.7 Закона о банкротстве (приоритет специальной нормы над общей). Аналогичная правовая позиция изложена в *постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 08.04.2022 по делу № А19-22761/2021, кроме того подтверждается судебной практикой – Решение Арбитражного суда Пермского края от по делу № А50-22601/2022.*

В силу п. 13 ст. 213.8 Закона о банкротстве подлежат опубликованию в ЕФРСБ результаты собрания кредиторов в форме заочного голосования, к сведениям о результатах проведения

собрания кредиторов арбитражный управляющий обязан приложить в электронной форме копии документов, рассмотренных и (или) одобренных собранием кредиторов.

В ходе административного расследования должностным лицом Управления установлено, что финансовый управляющий должника-гражданина назначил собрание кредиторов в заочной форме проведения с повесткой дня по рассмотрению отчета финансового управляющего о его деятельности (с приложением всех подтверждающих в нем сведений документов), об утверждении периодичности и места проведения собрания кредиторов.

В нарушение установленных требований финансовым управляющим на сайте ЕФРСБ не размещены сведения о результатах заочного собрания кредиторов, не приложен протокол заочного собрания кредиторов, отчет финансового управляющего и иные документы, рассмотренные (одобренные) собранием кредиторов.

3). *Непредоставление в Арбитражный суд протокола и документов по проведению заочного собрания кредиторов (п. 7 ст. 12 Закона о банкротстве).*

Необходимо довести до сведения арбитражных управляющих, что в соответствии с п. 7 ст. 12 Закона о банкротстве протокол собрания кредиторов, обязательные документы по итогам собрания кредиторов должны быть представлены в арбитражный суд *не позднее чем через пять дней с даты проведения собрания кредиторов.*

Так, поводом для возбуждения административного дела явилось обращение кредитора о том, что финансовым управляющим должника в Арбитражный суд (в материалы дела о банкротстве) не представлены документы по результатам собрания кредиторов.

Должностным лицом Управления произведено ознакомление с материалами дела о несостоятельности (банкротстве) должника в Арбитражном суде Пермского края. Установлено, что документы, связанные с организацией и проведением заочного собрания кредиторов в материалы дела финансовым управляющим не представлены. Установлено нарушение требований п. 7 ст. 12 Закона о банкротстве в связи с не предоставлением в арбитражный суд документов по организации и проведению заочного собрания кредиторов, составлен протокол.

4). *Неопубликование (несвоевременное опубликование) в ЕФРСБ сведений о завершении процедуры банкротства физического лица (размещение финального отчета) в порядке п. 2.1 ст. 213.7 Закона о банкротстве.*

В соответствии с п. 2.1 ст. 213.7 Закона о банкротстве **не позднее чем в течение десяти дней с даты завершения процедуры**, применявшейся в деле о банкротстве гражданина, **финансовый управляющий включает в ЕФРСБ сообщение о результатах проведения процедуры, применявшейся в деле о банкротстве гражданина (отчет).**

Аналогичные требования предусмотрены п. 6.1 ст. 28 Закона о банкротстве, в соответствии с которой арбитражный управляющий не позднее чем в течение десяти дней с даты завершения соответствующей процедуры, применявшейся в деле о банкротстве, включает в ЕФРСБ в качестве сведений сообщение о результатах соответствующей процедуры (отчет).

В данном случае необходимо обратить внимание, что Федеральным законом от 31.07.2020 № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина», в ст. 213.7 Закона о банкротстве введены пункты 2.1 и 2.2. Изменения вступили в силу с 01.09.2020 (ст. 4 Закона № 289-ФЗ от 31.07.2020).

Переходные положения, которые бы определяли особенности его применения (не применения) к возбужденным процедурам банкротства (например, как это сделано в Федеральном законе от 29.07.2017 № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), отсутствуют.

В связи с чем, положения пунктов 2.1 и 2.2 статьи 213.7 Закона о банкротстве распространяют свое действие на отношения, права и обязанности, которые возникнут после указанной даты и подлежат исполнению финансовыми управляющими в процедурах банкротства должников-физических лиц.

Между тем, по результатам мониторинга сайта ЕФРСБ должностными лицами Управления установлено, что обязанность по опубликованию сведений о завершении

процедуры банкротства исполняется арбитражными управляющими ненадлежащим образом, сведения не публикуются или публикуются с нарушением сроков (*дело № А50-22799/2022*).

1.3. Реализуя контрольно-надзорные полномочия в установленной сфере Управление принимает активное **участие в собраниях кредиторов** (юридических и физических лиц).

Данная мера направлена, главным образом, на уменьшение конфликтов между участниками собрания кредиторов, проведение собрания кредиторов в порядке, предусмотренном законом, минимизации случаев обжалования принятых решений в суде.

В IV квартале 2022 года специалистами отдела по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций Управления принято участие в 278 собраниях кредиторов (в том числе с заочной формой проведения путем мониторинга сайта ЕФРСБ).

Всего в 2022 году принято участие в 1200 заседаниях собраний кредиторов, в том числе в 684 по банкротству граждан (включая заочные).

Нарушение требований Закона о банкротстве при организации и проведении собраний кредиторов арбитражными управляющим специалистами Управления не выявлено.

1.4. *В отчетном периоде 2022 должностными лицами Управления рассмотрены жалобы (обращения) физических и юридических лиц, не имеющих отношения к процедурам банкротства (не являющихся кредиторами и участниками дела о банкротстве).*

Позиция арбитражных управляющих по данному вопросу - *«невозможность рассмотрения жалоб должностными лицами Управления»*. В связи с чем, необходимо разъяснить следующее.

Пунктами 1, 3 части 1 ст. 28.1 КоАП РФ определено, что поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются в частности: непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения; сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 5.27 и статьей 14.52 настоящего Кодекса).

В соответствии с частью 2 ст. 28.1 КоАП РФ указанные в частях 1 и 1.1 настоящей статьи материалы, сообщения, заявления подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях. По смыслу перечисленных положений, обращения граждан, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, подлежат рассмотрению в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях.

При этом положения КоАП РФ не содержат нормативных положений, обязывающих административный орган принимать меры к установлению личности представителя заявителя, его статуса в делах о несостоятельности (банкротстве).

При наличии повода и оснований должностным лицом административного органа в пределах нормативно представленных КоАП РФ полномочий, в отношении арбитражного управляющего выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении.

В случае установления в действиях арбитражного управляющего нарушение требований Закона о банкротстве составляется протокол об административном правонарушении по ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ (при установлении признака повторности – по ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ).

Аналогичная правовая позиция содержится в судебных актах по делу №А49-7760/2021, А50-3873/2022, А50-23854/2022.

1.5. В соответствии с п. 2 ст. 22 Закона о банкротстве саморегулируемая организация арбитражных управляющих обязана контролировать профессиональную деятельность членов саморегулируемой организации в части соблюдения требований федерального законодательства о несостоятельности (банкротстве), других федеральных законов, иных

нормативных правовых актов Российской Федерации, федеральных стандартов, стандартов и правил профессиональной деятельности.

В рамках взаимодействия с саморегулируемыми организациями и осуществления контроля за деятельностью членов СРО должностными лицами Управления до сведения СРО доводится информация о поступлении жалобы, о вынесении определения о возбуждении административного дела в отношении арбитражного управляющего, необходимости проведения внеплановой проверки в отношении арбитражного управляющего, о предоставлении арбитражными управляющим документов, необходимых для проведения административного расследования.

В порядке осуществления контрольно-надзорных функций в 2022 году должностными лицами Управления в саморегулируемые организации арбитражных управляющих направлено 136 жалоб. От саморегулируемых организаций поступили ответы о результатах проведенных проверок в отношении арбитражных управляющих: признаны обоснованными 31 жалоба (вынесены меры ответственности в виде предупреждения, выговора, наложен штраф в размере 10 000 руб., приостановлена деятельность арбитражного управляющего на 3 месяца); необоснованные жалобы – 71, приостановлена проверка СРО до вынесения решения административным органом и арбитражным судом – в отношении 34 жалоб.

В связи с чем, напоминаем о своевременном принятии мер реагирования в отношении арбитражных управляющих, являющихся членами СРО.

Также обращаем внимание саморегулируемых организаций на следующее:

1) О необходимости своевременного предоставления арбитражными управляющими документов, запрошенных административным органом в рамках административного расследования (ст. 26.10 КоАП РФ) Также о *Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, в соответствии со ст. 17.7 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.*

Документы и объяснения, запрошенные должностными лицами, могут быть направлены арбитражными управляющим на электронный адрес отдела по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций Управления – sro@r59.rosreestr.ru

В целях исключения судебного разбирательства просим довести данную информацию до сведения арбитражных управляющих.

2). Обращаем внимание саморегулируемых организаций и арбитражных управляющих на правовую позицию, изложенную в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 09.03.2021 № 305-ЭС21-21909 по делу № А40-242723/2020.

ВС РФ сформулировал правило надлежащего извещения арбитражного управляющего в административном деле: *«арбитражный управляющий по делу об административном правонарушении извещается по адресу, указанному в реестре СРО и несет ответственность за достоверность данных в реестре о своем адресе (в том числе об адресе регистрации).*

В случае, если арбитражный управляющий не известил СРО о смене адреса, он несет возможные негативные последствия, в том числе считается надлежащим образом извещенным по делу об административном правонарушении, если извещение направлено административным органом по старому адресу».

Такой подход призван стимулировать арбитражных управляющих о своевременном информировании СРО о смене своего адреса. СРО, в свою очередь, размещает в открытом доступе информацию о контактах арбитражного управляющего на своем сайте, которой вправе руководствоваться все лица, включая Росреестр и его территориальные отделы, при взаимодействии с арбитражным управляющим.

При этом арбитражный управляющий должен обеспечить правильность имеющегося в СРО и в открытом доступе адреса, руководствуясь, в том числе, принципом добросовестности.

Таким образом, необходимо принять и использовать в работе правовую позицию, изложенную в указанном выше определении Верховного Суда РФ.

3). Довести до сведения арбитражных управляющих информацию о том, что согласно п. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления в законную силу решения суда.

Документ об уплате административного штрафа направляется в суд, принявший решение о наложении административного штрафа. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, судья изготавливают второй экземпляр судебного акта и направляют его в течение десяти суток, судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством (п. 5 ст. 32.2 КоАП РФ).

4). Довести до сведения **арбитражных управляющих, являющихся членами вашей саморегулируемой организации, информацию о способе направлении сообщений (уведомлений о проведении собраний кредиторов) в орган по контролю (надзору) путем заполнения специальной формы на официальном сайте Росреестра по ссылке: <https://rosreestr.gov.ru/eservices/services/tickets/> без дублирования на бумажном носителе.**

При отправке такого сообщения через официальный сайт Росреестра автоматически присваивается порталный номер и дата, что в свою очередь будет являться доказательством надлежащего уведомления (*письмо Управления от 24.10.2022 исх. № 2.12-9/27-2022*).

В тексте сообщения должны быть указаны обязательные сведения, предусмотренные п.3 ст.13 Закона о банкротстве.

5). В целях снижения количества обращений (жалоб), поступающих в отношении действий (бездействия) арбитражных управляющих, предлагаем в числе мероприятий по осуществлению контроля за профессиональной деятельностью членов СРО:

- провести разъяснительную работу о необходимости соблюдения арбитражными управляющими законодательства о несостоятельности (банкротстве), в том числе в отношении указанных выше типичных нарушений,

- довести до сведения членов саморегулируемых организаций, что повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 14.13 КоАП РФ, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ, является основанием для применения к арбитражному управляющему административного наказания в виде дисквалификации в соответствии с ч. 3.1 ст. 14.13 КоАП РФ.

С целью повышения эффективности деятельности и снижения количества выявляемых нарушений арбитражными управляющими при осуществлении процедур банкротства саморегулируемым организациям необходимо усилить контроль за деятельностью своих членов, исключить формальное проведение внеплановых проверок при получении от контрольно-надзорного органа обращений на правомерные действия арбитражного управляющего в процедуре банкротства должника.

Усилить меры воздействия при установлении в действиях (бездействии) арбитражного управляющего несоблюдения требований Закона о банкротстве.

Заместитель руководителя



Н.Я. Носкова