



НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ ПРОФЕССИОНАЛОВ
АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ
(НСПАУ)

Поварская ул., д. 10, стр. 1, Москва, 121069
Тел. (985) 54 -77- 999
e-mail: info@nspau.ru; http://www.nspau.ru
ОКПО 06485369; ОГРН 1177700002325;
ИНН/КПП 7707378583/770401001

Директору Федеральной службы
судебных приставов - главному
судебному приставу Российской
Федерации
Аристову Д.В.

107996, г. Москва, ул. Кузнецкий
Мост, д. 16/5, стр. 1

107996, г. Москва, Газетный пер.,
д. 7, стр. 1

от 26.04.2022

№ 22-П

ca@fssp.gov.ru

О разъяснениях ФССП России в отношении моратория на возбуждение дел о банкротстве

Уважаемый Дмитрий Васильевич!

Национальный Союз профессионалов антикризисного управления является национальным объединением саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, в связи с чем, на основании пункта 9 статьи 26.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) вправе представлять интересы саморегулируемых организаций в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, защищать права и законные интересы саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, формировать предложения о совершенствовании правового и экономического регулирования деятельности арбитражных управляющих, а также осуществлять иные соответствующие целям своей деятельности полномочия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. N 497 введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей на период с 01 апреля по 01 октября 2022 года. При этом указано, что действие моратория не распространяется на должников, являющихся застройщиками многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в соответствии со статьей 231 Федерального закона "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" в единый реестр проблемных объектов на дату вступления в силу постановления о введении моратория.

Согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 9.1 Закона о банкротстве на срок действия моратория в отношении должников, на которых он распространяется, приостанавливается исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория (при этом не снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника, наложенные в ходе исполнительного производства).

В соответствии с правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2020 N 44 "О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", со дня введения в действие моратория в силу прямого указания закона исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория, приостанавливается (подпункт 4 пункта 3 статьи 9.1 Закона о банкротстве).

Исполнительное производство считается приостановленным на основании акта о введении в действие моратория до его возобновления. Это означает недопустимость применения мер принудительного исполнения в период действия моратория, а также невозможность исполнения исполнительного документа, предъявленного взыскателем непосредственно в банк или иную кредитную организацию (далее - банк) в порядке, установленном частью 1 статьи 8 Федерального закона от 2 октября 2007 года N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве". В случае поступления исполнительного документа в банк в отношении должника, на которого распространяется действие моратория, банк принимает такой исполнительный документ и оставляет его без исполнения до окончания действия моратория.

В ходе приостановленного исполнительного производства судебным приставом-исполнителем могут быть осуществлены отдельные исполнительные действия, например, наложение ареста, установление запрета на распоряжение имуществом.

По смыслу статьи 9.1 Закона о банкротстве в период действия моратория не приостанавливается исполнительное производство по требованиям о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, о выплате заработной платы и выходного пособия, об уплате алиментов.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 40 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее – Закон об исполнительном производстве) исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем в случае распространения на должника моратория на возбуждение дел о банкротстве, предусмотренного статьей 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Данная норма имеет императивный характер, что обуславливает необходимость ее соблюдения судебным приставом-исполнителем (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2022 г. N 305-ЭС21-25305).

Учитывая изложенное, в период с 01 апреля по ~~31~~ ^{30 сентября} октября 2022 года исполнительное производство по всем требованиям в отношении всех юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей подлежат приостановлению

судебными приставами-исполнителями, за исключением требований о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, о выплате заработной платы и выходного пособия, об уплате алиментов, и требований, предъявленных к «проблемному» застройщику. Это означает недопустимость применения мер принудительного исполнения в период действия моратория, а также невозможность исполнения исполнительного документа, предъявленного взыскателем непосредственно в банк или иную кредитную организацию.

Между тем, Федеральной службой судебных приставов России в подведомственные организации направлено письмо от 11 апреля 2022 года «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве», содержащее временный порядок реализации положений Постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. N 497 (далее – временный порядок).

Согласно пункту 1 временного порядка при поступлении от должника информации о необходимости приостановления исполнительного производства по основаниям, предусмотренным пунктом 9 части 1 статьи 40 Закон об исполнительном производстве, судебным приставом-исполнителем устанавливается наличие в информации должника сведений об отсутствии возможности исполнения требований исполнительного документа, а также судебным приставом исполнителем осуществляется подтверждение указанных обстоятельств материалами исполнительного производства.

Подтверждением отсутствия имущества могут являться отсутствие в материалах исполнительного производства сведений о денежных средствах на банковских счетах, достаточных для удовлетворения требований исполнительного документа, а также отсутствие принадлежащего должнику имущества, превышающего сумму задолженности.

Из буквального толкования указанного пункта временного порядка следует вывод о том, что принятие приставом-исполнителем решения о приостановлении либо об отказе в приостановлении исполнительного производства поставлено в зависимость от финансовой возможности конкретного должника исполнить требование исполнительного документа с обязательной предварительной проверкой данного факта, в том числе путем направления запросов о наличии денежных средств и имущества у должника в уполномоченные организации.

Между тем, ни Законом о банкротстве, ни Законом об исполнительном производстве приостановление исполнительного производства в период действия моратория не связано с соблюдением каких-либо условий. Верховным Судом Российской Федерации напротив дано разъяснение о том, что исполнительное производство считается приостановленным на основании акта о введении в действие моратория до его возобновления. Механизмом, определяющим перечень должников, в отношении которых предусматривается «автоматическое» приостановление исполнительного производства, является их указание в постановлении о введении моратория. В настоящее время, учитывая беспрецедентный характер экономических

санкций в отношении России Правительство Российской Федерации пришло к выводу о необходимости введения тотального моратория.

Учитывая изложенное, положение пункта 1 временного порядка в части установления условий для приостановления исполнительного производства в период действия моратория противоречат Закону о банкротстве, Закону об исполнительном производстве и правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации. Исполнение указанного положения приставами-исполнителями будет представлять собой ограничение перечня должников, в отношении которых Правительством Российской Федерации принято решение о распространении на них действия моратория и связанных с ним последствий, что является недопустимым.

В состав членов НСПАУ входят саморегулируемые организации арбитражных управляющих (далее – СРО), являющиеся юридическими лицами, в связи с чем, на них распространяется действие моратория и все предусмотренные законом последствия его введения. Между тем, в настоящее время от СРО арбитражных управляющих в НСПАУ поступает информация об исполнении приставами-исполнителями исполнительных документов, выданных судом в отношении СРО, что нарушает права и законные интересы последних и лишает их «мораторной защиты».

Кроме того, согласно Положению о Федеральной службе судебных приставов, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1316, в компетенцию Федеральной службы судебных приставов не входит разъяснение нормативных правовых актов. В соответствии с правовой позицией, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 г. № 17-П, официальное, имеющее силу закона, разъяснение федерального закона должно приниматься в том же порядке, что и федеральный закон.

В связи с изложенным, просим Вас отменить временный порядок реализации положений Постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. N 497, содержащийся в письме Федеральной службой судебных приставов России от 11 апреля 2022 года «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве» как не соответствующий закону, а также направить в адрес подведомственных организаций письмо о недопущении нарушения установленных норма права, регулирующих последствия введения моратория, и их произвольного толкования.

Генеральный директор



А.В. Каверзина